



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru acordarea unui ajutor suplimentar familiilor cu venituri reduse care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru acordarea unui ajutor suplimentar familiilor cu venituri reduse care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.45 din 21.12.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență vizează acordarea unor ajutoare suplimentare populației cu venituri reduse care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței pentru perioadele februarie - martie 2008 și noiembrie - decembrie 2008.

În vederea acordării acestui ajutor suplimentar, se preconizează constituirea unui Fond social, prin sponsorizarea de către producătorii interni și distribuitorii de gaze naturale, a sumelor necesare care se vor colecta și distribui în cursul anului 2008, exclusiv cu această destinație.

2. La titlu, pentru menționarea completă a beneficiarilor ajutorului suplimentar preconizat, propunem introducerea după cuvântul „familiilor”, a expresiei „și persoanelor singure”.

3. La primul și al doilea paragraf din preambul, pentru mai buna identificare a entităților menționate, este necesară înlocuirea

denumirilor prescurtate „ANRE (ANRGN)”, prin denumirile „Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei”, respectiv „Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale”.

Tot la al doilea paragraf, pentru o mai bună exprimare, propunem înlocuirea adverbului „astfel:”, prin „respectiv”.

La al treilea paragraf, pentru rigoare normativă, este necesară redarea titlului Hotărârii Guvernului nr.1197/2007 privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia în perioada sezonului rece noiembrie 2007 - martie 2008, și înlocuirea expresiei „cele 14,6 procente de creștere”, prin expresia „creșterea cu 14,6%”.

Totodată, la al patrulea paragraf, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, trebuie introdusă după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, sintagma „aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările ulterioare”.

4. La formula introductivă, pentru conformitate cu formula de exprimare prevăzută la art.40 alin.(3) teza a treia din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, temeiul constituțional trebuie menționat sub forma „art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată”.

5. La alin.(1) al art.1, pentru un plus de rigoare normativă, propunem următoarea redactare:

„Art.1. - (1) Se constituie Fondul social pentru acordarea unui ajutor suplimentar familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse, care utilizează pentru încălzirea locuinței, gaze naturale și sunt beneficiare ale ajutorului pentru încălzirea locuinței în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Fondul social*.”

Din același motiv, la alin.(2) al aceluiași articol este necesară eliminarea expresiei „ce va fi”, înlocuirea expresiei „vor contribui”, prin „contribuie” și reformularea normei de trimitere sub forma „în

conformitate cu prevederile art.4 alin.(1) din Legea nr.32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare”.

Având în vedere că singura sursă de constituire a preconizatului Fond social pentru acordarea acestui ajutor suplimentar este **variabilă**, respectiv „**sponsorizarea** care va fi acordată de producătorii interni și distribuitorii de gaze naturale care vor contribui **benevol**”, sugerăm a analiza și posibilitatea introducerii în mecanismul de finanțare și a unor alte surse de completare. Semnalăm că, teoretic, în ipoteza lipsei fondurilor colectate din sponsorizări sau a dimensiunii acestora foarte reduse, există riscul neacordării ajutoarelor suplimentare nici măcar pentru prima perioadă, februarie-martie 2008, fiind imposibilă orice ajustare între cele două perioade preconizate de inițiatori așa cum se prevede în proiect la art.15.

6. La alin.(1) al art.2, pentru precizia normei, în locul cuvântului „societățile” sugerăm folosirea terminologiei care se regăsește la art.1 alin.(2), respectiv „producătorii interni și distribuitorii de gaze naturale”. Această propunere este valabilă și pentru alin.(2), cu referire la expresia „societățile doritoare”.

La același alin.(1), pentru acuratețea redactării, sugerăm reformularea sintagmei „fondul social se va colecta și se va distribui”, sub forma „Fondul social se constituie și se distribuie”.

La **alin.(2)**, sugerăm a reflecta la stabilirea sursei de sponsorizare ca fiind „sume obținute din majorarea de preț la gazele naturale în cursul anului 2008” deoarece, pe de o parte, această precizare pare a fi în contrasens în raport cu caracterul „benevol” al sponsorizării și, pe de altă parte, poate fi receptată de către potențialii sponsori ca o justificare apriorică pentru noi majorări sau majorări exagerate de prețuri.

La **alin.(3)**, pentru rigoare normativă, expresia „potrivit prezentei” trebuie înlocuită prin sintagma „potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență”.

7. La alin.(1) al art.3, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „prezentului act normativ”, prin sintagma „prevederilor art.2 alin.(1)”.

8. La alin.(1) al art.7, pentru identificarea completă a actului normativ la care se face trimitere, trebuie introdusă în finalul textului existent, sintagma „aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(2)**, pentru acuratețea redactării, trebuie introdus după cuvântul „situației”, adjectivul „centralizatoare”, potrivit titlului anexei nr.4b la care se face referire. Propunerea este valabilă și pentru **alin.(3)**, unde mai este necesară înlocuirea expresiei „se va transmite”, prin expresia „se transmite”, pentru rigoarea exprimării.

La același **alin.(2)**, pentru identificare completă, trebuie redat exact, titlul Normelor metodologice vizate, respectiv să fie reformulată norma de trimitere sub forma: „anexa nr.4b la Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1350/2006”.

9. La alin.(3) al art.9, pentru corectitudinea normei de trimitere, mențiunea „alin.(3)” se înlocui prin „alin.(2)”, iar expresia „va fi stabilit” se va înlocui prin expresia „se stabilește”.

10. La art.12, trebuie revăzută și reformulată norma de trimitere la „situațiile de la art.6”, deoarece este total inadecvată. În acest sens, apreciem că situațiile care pot fi reținute ca bază pentru întocmirea unui raport statistic sunt cele menționate la art.7 alin.(2) și (3).

Totodată, semnalăm că **anexa** la care se face trimitere nu este cuprinsă în prezentul proiect. În subsidiar, propunem ca expresia „la prezenta” să fie înlocuită prin expresia „care face parte integrantă din prezenta”.

11. La art.15, pentru acuratețea redactării, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Art.15. - Gradul de colectare a sumelor prognozate conform algoritmului prevăzut de prezenta ordonanță de urgență va determina în mod corespunzător ajustarea proporțională a ajutoarelor sociale acordate în lunile noiembrie-decembrie 2008.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIE



București

Nr. 180/21.02.2008